

И. С. Гурвич

ПОЛВЕКА АВТОНОМИИ НАРОДНОСТЕЙ СЕВЕРА СССР

В декабре 1980 г. исполняется 50 лет со времени создания северных автономных округов. Весьма знаменательно, что в год 50-летия северных автономных округов Центральный Комитет КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О мерах по дальнейшему экономическому и социальному развитию районов проживания народностей Севера»¹. В нем отмечаются значительные достижения коренных народов тайги и тундры и намечается на 1980—1990 гг. целостная система мероприятий по комплексному развитию экономики, улучшению руководства хозяйственным и культурным строительством, дальнейшему развитию различных отраслей промышленности, национальных художественных промыслов, оленеводческо-промысловых хозяйств, клеточного звероводства, молочного животноводства, птицеводства, свиноводства и тепличного овощеводства, а также по комплексной застройке населенных пунктов, привлечению промышленных предприятий и организаций к обслуживанию сельских населенных пунктов.

История северных автономных округов весьма примечательна. Созданию этой формы государственности предшествовала огромная, трудная и весьма своеобразная работа.

После Октябрьской революции, в 1918—1924 гг., широким фронтом развернулось советское национальное государственное строительство. Согласно свободному волеизъявлению трудящихся масс отдельных национальностей возникли суверенные советские республики, автономные советские республики и автономные области (в зависимости от численности и исторических особенностей развития, а также от специфики расселения коренных народов).

Однако малые народности Севера — чукчи, коряки, ненцы, эвенки и др., затерянные в тайге и тундре, в то время в силу крайней отсталости не только не ставили вопрос о своем собственном самоуправлении, но и не представляли себе какого-либо иного образа жизни, чем тот, который они вели.

Как известно, коренные жители Севера в царской России были самыми отсталыми и обездоленными группами населения². Выплачивавшаяся ими натуральная подать в фонд императорского кабинета, представлявшая в государственных масштабах незначительную сумму, ложилась тяжелым бременем на эти малочисленные нищие народности³. Однако царское правительство не обращало внимания на тревожные

¹ «Правда», 26 февраля 1980 г.

² М. А. Сергеев. Некапиталистический путь развития малых народов Севера. М.—Л., 1955, с. 3—4.

³ В. И. Иохельсон. По рекам Ясачной и Коркодону. Древний и современный юкагирский быт и письмена.— «Изв. РГО», 1898, т. 34, в. 3.

сведения о бедственном положении населения Севера⁴ и отвергло в 1906 г. предложение якутского гражданского губернатора, предлагавшего в виде особой «монаршей милости» освободить «вымирающие племена» — тунгусов (эвенков), ламутов (эвенов), юкагиров, чуванцев, чукчей — от разорительного налога⁵.

Основой существования этих народностей являлось примитивное, по существу присваивающее хозяйство. Неуловы рыбы, трудная ледовая обстановка, не позволявшая вести добычу морского зверя, изменение путей миграций диких оленей нередко вызывали тяжелые голодовки. Эпидемии оспы, кори, гриппа производили на Севере чудовищные опустошения. Некоторые группы народностей Севера накануне Великой Октябрьской социалистической революции находились на грани вымирания⁶.

Особенно ухудшилось положение народностей северных окраин в период первой мировой и гражданской войн. На Север перестали поступать охотничье оружие, порох, свинец, материалы для сетей и неводов, мука, ткани и т. д. Насущной задачей в первые годы существования Советской власти в связи с этим было спасение северных народностей от голода, оказание им материальной помощи. Несмотря на огромные экономические трудности, испытываемые всей страной, для народностей Севера были выделены необходимые товары, продовольствие, денежные средства⁷. В 1921—1924 гг. начали осуществляться и некоторые социальные мероприятия. Однако широким фронтом советское строительство на Севере развернулось после учреждения особого правительственного органа — Комитета содействия народностям северных окраин при Президиуме Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета. Комитет Севера (так он стал называться впоследствии) должен был «способствовать планомерному устройению малых народностей Севера в хозяйственно-экономическом, административно-судебном и культурно-санитарном отношениях»⁸. Роль этого органа заключалась в развитии самостоятельности народов Севера, пробуждении их политической активности. Комитет Севера (в его состав вошли выдающиеся политические деятели, члены Советского правительства и ученые — специалисты по проблемам Севера) взял на себя руководство деятельностью по административному устройению, снабжению, просвещению, медицинскому и культурному обслуживанию северных окраин.

Комитетом Севера была разработана и осуществлена обширная система мер, позволивших народностям Севера постепенно преодолеть свою вековую отсталость и обособленность. По его ходатайству в 1925 г. они были освобождены от всех прямых общегосударственных налогов и сборов. Наладилось снабжение северных районов продовольствием и товарами, необходимыми охотникам, рыбакам, оленеводам. Была образована особая интегральная кооперация для снабжения, сбыта,

⁴ Н. В. Слюнин. Охотско-камчатский край. СПб., 1900, с. 679.

⁵ И. С. Гурвич. К вопросу об эволюции ясачного сбора в Якутии. — «Доклады на пятой и шестой научных сессиях Якутского филиала АН СССР». Якутск, 1954, с. 33—36.

⁶ С. А. Батурич. Отчет уполномоченного МВД по снабжению продовольствием в 1905 г. Колымского и Охотского края. СПб., 1907; С. К. Патканов. О приросте инородческого населения Сибири. Статистические материалы для освещения вопроса о вымирании первобытных племен. СПб., 1911.

⁷ М. А. Сергеев. Указ. раб., с. 220; И. С. Гурвич. Еще раз к вопросу о переходе ясачных народов Севера и Дальнего Востока к социализму. — «Вопросы истории КПСС», 1964, № 9, с. 101.

⁸ «Местные органы власти и хозяйственные организации на Крайнем Севере». М. — Л., 1934, с. 22—23; см. также А. Скачко. Десять лет работы Комитета Севера. — «Сов. Север», 1934, № 2; М. А. Сергеев. Десять лет работы Комитета Севера. — «Сов. строительство», 1934, № 7; *его же*. Комитет содействия народностям северных окраин. — «Летопись Севера», т. III. М., 1962.

заготовок, а также организации промыслов⁹. Развертывание государственной и кооперативной торговли при твердых высоких закупочных ценах на меха позволило вытеснить с Севера частных скупщиков пушнины¹⁰.

На Сибирском Севере первые Советы появились в 1918 г. В 1923—1924 гг. в некоторых сибирских губерниях были разработаны положения о кочевых Советах, создававшихся у народностей Севера¹¹. В 1926 г. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров РСФСР утвердили подготовленное Комитетом Севера «Временное положение об управлении туземных народностей и племен северных окраин РСФСР»¹². Коренное население не сразу осознало, что местные Советы (родовые и кочевые), созданные на Севере,— это органы новой власти. Вначале их рассматривали как фискальные органы, по традиции в них выбирали богатых собственников. Не вполне понимался и демократический, коллегиальный характер Советов. Председатели Советов нередко говорили о себе: «Я — тузрик», «Я — тузсовет»¹³. Однако благодаря большой разъяснительной работе, проводимой инструкторами, уполномоченными местных отделов Комитета Севера, туземные Советы активизировали свою деятельность, стали заниматься вопросами снабжения населения товарами, борьбой с нарушителями правил охотничьего промысла, оказанием помощи бедноте и т. д.

Значительными особенностями в этот период отличалась и культурно-просветительная работа в данном регионе. Она была приспособлена к специфике быта кочевых охотников и оленеводов. Наряду со стационарными школами (для детей оседлого населения) были организованы передвижные школы (для детей кочевников)¹⁴.

Для проведения культурно-просветительной работы в глубине тайги и тундры были созданы красные яранги, красные чумы.

В районах Крайнего Севера стали работать разъездные медицинские отряды, открылись сельские больницы¹⁵.

В самых отдаленных местах кочевий коренного населения были построены поселки — культбазы Комитета Севера. Они состояли из школы-интерната, больницы, фактории, магазина, ветеринарно-зоотехнического пункта, заезжих домов (гостиниц) для кочевников. Работники культбаз оказывали помощь населению в его хозяйственной деятельности¹⁶.

Осуществление всех этих мероприятий потребовало привлечения на Север квалифицированных специалистов — учителей, врачей, работников культуры. По призыву Комитета Севера в тайгу и тундру отправилось множество энтузиастов — первых выпускников советских вузов¹⁷.

Длительная, терпеливая работа, проведенная под руководством Комитета Севера, оправдала себя — стабилизировалось хозяйство коренного населения, прекратился периодический голод, у народностей Севера родилось доверие к новой власти.

Большие социальные преобразования, осуществленные на Крайнем Севере в 1924—1929 гг., способствовали пробуждению активности, со-

⁹ Н. М. Скворцов. Северная интегральная охотничье-промысловая и рыбацкая кооперация. М., 1931.

¹⁰ «Пятый, расширенный пленум Комитета Севера при Президиуме ВЦИК». М., 1928, с. 7.

¹¹ «Временное положение об управлении туземными племенами Дальнего Востока». Петропавловск-Камчатский, 1923.

¹² «Местные органы власти и хозяйственные организации на Крайнем Севере», с. 194—195.

¹³ Н. И. Леонов. Туземные Советы в тайге и тундрах.— «Сов. Север», 1, 1929.

¹⁴ Г. Н. Прокофьев. Три года в самоедской школе.— «Сов. Север», 1931, № 7—8.

¹⁵ А. В. Базанов и Н. П. Казанский. Школа на Крайнем Севере. Л., 1939; Ф. Р. Богданов. Медицинская помощь малым народностям Севера.— «Сов. Север», 1, 1929.

¹⁶ М. А. Сергеев. Некапиталистический путь развития малых народов Севера, с. 262—291.

¹⁷ Там же, с. 262—290, 361—390.

знательности коренного населения и поставили на очередь вопрос о создании более крупных национальных административных единиц.

В 1929 г. IX съезд архангельских ненцев обратился в Комитет Севера с пожеланием объединить европейские тундровые районы с ненецким населением в единый округ. Этнически единые европейские ненцы в то время административно были разделены на две части: одна входила в Мезенский уезд Архангельской губернии, другая — в Коми область.

Президиум ВЦИК летом 1929 г. удовлетворил просьбу ненцев. В целях «развертывания творческой деятельности ненецкого народа» в составе новообразованного Северного края был создан Ненецкий национальный округ¹⁸. Образование национального округа вызвало подъем инициативы ненцев. Выделился актив из среды местного населения, ускорилось школьное строительство, возникли курсы по подготовке местных кадров. Уже в первый год существования округа значительно улучшилась работа кооперации.

Опыт работы Ненецкого национального округа ярко продемонстрировал, что эта форма национальной автономии жизненна и может быть использована и в других регионах Севера. В связи с этим правительство поручило Комитету Севера разработать вопрос о «выделении малых народностей Севера в самостоятельные национальные административно-территориальные объединения»¹⁹.

Работу по формированию северных национальных округов значительно облегчала проведенная в 1926/27 г. Приполярная похозяйственная перепись. Она дала весьма ценные данные о расселении, численности, языковой принадлежности, направлении хозяйства, социальных взаимоотношениях всех основных аборигенных групп народов Севера²⁰.

Материалы переписи послужили основой для проектов национального районирования, для определения границ округов.

10 декабря 1930 г. по постановлению Президиума ВЦИК были образованы следующие национальные округа: Остяко-Вогульский (теперь Ханты-Мансийский), Ямало-Ненецкий, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Эвенкийский, Витимо-Олекминский (ныне упразднен), Охотско-Эвенский (ныне упразднен), Корякский и Чукотский²¹.

В связи с крайне рассеянным расселением народов Севера для округов были выделены большие площади, нередко превышавшие территорию отдельных европейских государств. Так, например, площадь Таймырского автономного округа составляет 862 тыс. км², что почти соответствует площади Норвегии, Швеции, Португалии, взятых вместе. Площадь Ямало-Ненецкого округа равняется 750 тыс. км², Чукотского — 737 тыс. км². Автономные округа Крайнего Севера занимают огромную территорию — около 4 млн. км². Это преимущественно тундра, лесотундра и тайга:

В национальный округ выделялась территория с максимальным числом представителей одного или нескольких близких по культуре и бытовому укладу народов. Так, Ненецкий и Эвенкийский округа представляли собой одноплеменные образования. Ханты-Мансийский округ, как показывает его название, являлся автономией для двух народов — хантов и манси, с однотипным хозяйством и по существу единой культурой. В этот округ вошла и часть селькупов. Таймырский округ объединил соседние народности — долган, нганасан, ненцев, энцев. В Чукотский округ вошли чукчи береговые — оседлые и кочевые, азиатские эскимосы и чуванцы, обрусевшие юкагиры, некоторые группы эвенов, а

¹⁸ М. А. Сергеев. Некапиталистический путь развития малых народов Севера, с. 314—315; Л. В. Хомич. Ненцы. М.—Л., 1960, с. 230—235.

¹⁹ М. А. Сергеев. Некапиталистический путь развития малых народов Севера, с. 315.

²⁰ П. Е. Терлецкий. Население Крайнего Севера (по данным переписи 1926/27 г.). М., 1932.

²¹ «Сов. Север», 1931, № 1, с. 230—233; 1932, № 1—2, с. 251—261.

в Корякский — береговые — оседлые и оленные — кочевые коряки, а также ительмены (камчадалы). Таким образом, впервые получили автономию ненцы, нганасаны, долганы, эвенки, ханты, манси, чукчи, коряки, ительмены, азиатские эскимосы и чуванцы, частично в округа вошли кеты, селькупы, энцы.

Создание национальных округов на Севере явилось прямой реализацией указания В. И. Ленина о том, что «для устранения всякого национального гнета крайне важно создать автономные округа хотя бы самой небольшой величины с цельным, единым национальным составом»²².

Для остальных 12 народов, крайне малочисленных, насчитывающих в своем составе по несколько сот человек или расселенных дисперсно, было признано нецелесообразным создавать особые округа. В местах их проживания были образованы национальные районы. Так, в 1931 г. в составе Якутской АССР было выделено 10 эвенкийских районов²³, а в 1932 г. — в Дальневосточном крае — нанайские, ульчские и другие районы²⁴.

Эта форма самоуправления также способствовала пробуждению самостоятельности аборигенов Севера.

Порядок образования, структура и компетенция северных национальных округов были определены «Положением об окружных съездах Советов и окружных исполнительных комитетах северных окраин РСФСР», утвержденным в 1932 г. Президиумом ВЦИК и Советом Народных Комиссаров РСФСР²⁵. «Положение» было разработано Бюро Комитета Севера на основе общего положения о районах и областях РСФСР с учетом особенностей Севера.

Окружным съездам Советов было предоставлено право посылать своего депутата на Всероссийский съезд Советов. Компетенция Советов распространялась на все проживающее на их территории население, независимо от национальной принадлежности. Окружные исполкомы получали право руководить подведомственными им учреждениями и наблюдать за деятельностью всех предприятий и организаций, находящихся в пределах округов. Окружным съездам Советов было предоставлено право устанавливать в соответствии с действующим законодательством местные налоги и сборы, утверждать распределение доходов и расходов между окружным бюджетом и бюджетом районов, входящих в округа, разрешать вопросы местного значения, обсуждать вопросы общегосударственного характера и вносить по ним свои предложения в соответствующие органы. Окружным исполкомам и их президиумам вменялось в обязанность разрешать все вопросы окружного значения в период между окружными съездами Советов.

Особый порядок был установлен во взаимоотношениях окружных административных органов с краевыми и областными, обеспечивавший интересы национальных объединений. В национальных округах учреждались окружные суды и окружные прокуратуры. Согласно особому пункту «Положения», бюджет каждого национального округа включался в бюджет соответствующего края в виде самостоятельной части. Окрисполкомам поручалось составление планов хозяйственного и социально-культурного строительства на территории своих округов.

В «Положении» определялись основные задачи окружных съездов Советов и окружных исполнительных комитетов. Главным считалось осуществление социалистической перестройки хозяйства, вовлечение широких трудящихся масс в непосредственное и активное участие в политической жизни, проведение в жизнь национальной политики Советской власти, повышение политического и культурного уровня трудящихся.

²² В. И. Ленин. Полн. собр. соч., т. 24, с. 148.

²³ «Собрание узаконений и распоряжений правительства», 1931, № 27.

²⁴ «Собрание узаконений и распоряжений правительства», 1932, № 11.

²⁵ «Собрание узаконений и распоряжений правительства», 1932, № 39.

«Положение» исходило из особого состояния малых народов Севера. В нем указывалось, что окрисполкомы должны принять меры к «коренизации» аппарата управления, т. е. включать в него лиц основной национальности и обеспечить обслуживание народностей Севера на родном языке.

В целом организация национальных округов была направлена на ускорение национального развития остальных народов Севера, на приобщение их к строительству нового общества.

Действительно, образование округов резко активизировало деятельность передовых слоев коренного населения, уяснивших, что новая власть защищает их интересы.

Так, эвенки — делегаты I съезда Советов Эвенкийского национального округа (июль 1931 г.) заявили: «Хорошо делает партия и Советская власть, уравнив нас с другими народностями, помогает нам перестраивать к лучшему свою жизнь»²⁶.

В резолюции I съезда Советов Корякского национального округа делегаты с удовлетворением записали, что организация национальных округов станет поворотным пунктом в развитии северных окраин²⁷.

Уже на первых съездах стали широко и конкретно обсуждаться вопросы развития и расширения сети школьных и медицинских учреждений, было обращено внимание на необходимость создания специальных курсов для подготовки местных кадров. Делегаты предлагали меры по дальнейшему развитию торговли, рыбных промыслов, подъему оленеводства.

В 1931—1933 гг. окружные исполкомы провели большую работу по борьбе с эпизоотиями (Ненецкий округ), по развертыванию интегральной кооперации (Ханты-Мансийский округ), по расширению пушного промысла (Эвенкийский округ)²⁸.

Развитие хозяйства потребовало резкого увеличения бюджета. За первые два года в некоторых округах он вырос в 2—2,5 раза²⁹.

В 1932 г. Комитет Севера с удовлетворением констатировал благотворное влияние национального районирования (создание округов) на повышение активности трудящихся масс народов Севера, отметил улучшение их административного и культурного обслуживания. Разумеется, в этот период еще нужна была большая разъяснительная и организационная работа для дальнейшего привлечения аборигенов Севера к деятельности по перестройке своего отсталого хозяйства и примитивных форм быта. И такая работа проводилась. В Эвенкийском национальном округе, например, в 1934 г. состоялся съезд женского актива. Здесь были поставлены вопросы о выдвижении женщин на курсы, об улучшении бытовых условий³⁰. На культбазах и в центрах национальных округов были открыты курсы председателей и секретарей сельских Советов. В Ненецком округе к 1932 г. примерно половина детей школьного возраста училась в школах.

1930—1934 гг. явились по существу периодом становления национально-территориальной автономии. В эти годы внимание окружных исполкомов было обращено на подъем культуры коренного населения. Огромную работу пришлось провести им для того, чтобы осуществить к 1934 г., как это было предусмотрено планом, введение всеобщего начального образования. В 1931—32 гг. была разработана письменность на языках наиболее многочисленных народов Севера (эвенкийском,

²⁶ И. Первухин. Об организации Эвенкийского национального округа.— «Сов. Север», 1931, № 10, с. 23.

²⁷ «В национальных округах и районах». — «Сов. Север», 1933, № 1, с. 129.

²⁸ «В национальных округах и районах». — «Сов. Север», 1932, № 5, с. 139—141; 1933, № 1, с. 127—129.

²⁹ А. Скачко. IX пленум Комитета Севера. — «Сов. Север», 1932, № 5, с. 16.

³⁰ «В Эвенкийском округе». — «Сов. Север», 1934, № 6, с. 93—94.

эвенском, хантыйском, мансийском, ненецком, чукотском, корякском, нанайском, эскимосском). Вскоре началось издание на этих языках букварей и учебников. Однако направляемые на Север учителя в большинстве случаев не владели языками коренных народов. В связи с этим местным организациям приходилось выделять учителю помощника — «двуязычного» человека, переводившего детям слова учителя, а учителю — ответы учеников. Значительные усилия окружные и районные учреждения тратили на то, чтобы обеспечить школы и интернаты отоплением, освещением, снабжать учащихся привычными продуктами и т. д.

Следует отметить, что коренное население, первоначально относившееся к обучению крайне недоверчиво, убедившись в успехах учеников, стало само содействовать строительству школьных зданий, требовать учителей, учебные пособия.

Весьма трудная и на первый взгляд малозаметная работа была осуществлена работниками советских органов в округах, чтобы приучить местное население носить нижнее белье, соблюдать санитарные нормы. Женщин учили современным правилам ухода за детьми, шитью на машинках, стирке белья, выпечке хлеба. Особенно много труда и настойчивости потребовало в эти годы, строительство бань и привлечение в них населения. Работа по санитарному воспитанию его растянулась на несколько десятилетий³¹.

Формирование северных округов совпало с начальным периодом производственного кооперирования, приобщения народов Севера к социалистической экономике. В связи с осуществлением в стране ленинского кооперативного плана и проведением первых мероприятий по реконструкции промыслового хозяйства окружным исполкомам пришлось решать множество организационных и экономических вопросов.

Как известно, на Севере создавались лишь первичные производственные объединения бедняцких и середняцких хозяйств — товариществ по совместному выпасу оленей, артели по совместному использованию рыболовецких снастей и т. д., без обобществления средств производства. Эти объединения уже в первые годы своего существования оправдали себя экономически.

Совместный выпас оленей позволил высвободить часть трудоспособных людей для занятия рыболовством, пушной охотой. Это повысило материальное благосостояние членов товариществ. Создание коллективных хозяйств открыло возможности для вложения государственных средств в промысловое производство. Товариществам стали предоставляться государственные кредиты на приобретение новых средств производства — крупных неводов, вельботов с моторами, кунгасов и т. д.³²

Перестройка хозяйства потребовала от окружных Советов значительной организационной работы. При этом не обошлось без ошибок. В ряде округов пытались сразу обобществить все средства производства или создать коммуны. Однако эти перегибы, отрицательно сказывавшиеся на экономике, были своевременно замечены и исправлены руководящими организациями. Учитывая уровень развития народов Севера, особенности северного промыслового хозяйства, создание коллективных хозяйств на Севере проводилось замедленно. Только к концу 1930-х годов товарищества, накопив значительный опыт, стали обобществлять оленей, средства производства. В этот период уже была налажена ветеринарная служба, позволившая развернуть борьбу с эпизоотиями, приступить к прогрессивным зоотехническим мероприятиям. Начали вводить пастбищеобороты, подкормку оленей солью и т. д. Значительно улучшилась техника добычи рыбы. В ряде мест коренное население пе-

³¹ Т. З. Семушкин. Опыт работы по организации школы-интерната Чукотской культуры. — «Сов. Север», 1931, № 3—4; его же. Чукотка. М., 1938.

³² М. А. Сергеев. Некапиталистический путь развития малых народов Севера, с. 327—367.

решло от примитивного речного рыболовства к высокодоходному морскому промышленному лову рыбы³³.

Местные Советы северных округов сыграли выдающуюся роль в пробуждении активности коренного населения тайги и тундры и позволили ему уже в конце 1930-х годов включиться в многообразную жизнь Советской страны.

* * *

За полвека существования северных автономных округов их население прошло большой путь в своем экономическом и культурном развитии³⁴.

В настоящее время на территории этих округов проживает более 1 млн. человек (1979 г.)³⁵.

Наиболее примечательной чертой современного развития северных автономных округов является возникновение здесь крупных очагов промышленности. Первые шаги по индустриальному освоению Севера были предприняты еще в 1930-х годах. В Чукотском автономном округе были развернуты геологоразведочные работы, и в 1940-х годах появились первые предприятия по добыче угля и золота³⁶. В Таймырском автономном округе в 1930-х годах был заложен Норильский горно-металлургический комбинат. В Ханты-Мансийском округе тогда же начала развиваться лесная промышленность. Окружные исполнительные комитеты и все население округов оказали большое содействие промышленному освоению Севера. В геологические партии в качестве проводников, перевозчиков грузов направлялись наиболее активные представители коренного населения. С конца 1950-х годов Крайний Север вступил в полосу ускоренной индустриализации. В Чукотском округе на базе месторождений золота, а также цветных металлов (в Билибинском, Чаунском и Иультинском районах) возникли крупные промышленные комплексы. Работает самая северная в СССР Билибинская атомная электростанция; проложены линии высоковольтных передач, автотранспортные магистрали³⁷.

Норильский горно-обогатительный комбинат, расположенный в Таймырском автономном округе, является одним из поставщиков никеля и меди. В Норильске создана база по опробованию новой техники, специально приспособленной для работы в условиях Крайнего Севера³⁸.

В 1960-х годах на севере Западной Сибири, в среднем течении Оби, была открыта нефтегазоносная область. На этой основе в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах создана мощная нефтегазовая промышленность³⁹.

³³ И. С. Гурвич, К. Г. Кузаков. Корякский национальный округ. М., 1960, с. 128—130.

³⁴ Развитие экономики северных округов и их достижения в области культуры неоднократно привлекали внимание исследователей. См.: «30 лет Ямало-Ненецкого округа». Тюмень, 1960; Н. М. Ковязин, К. Г. Кузаков. Советская Эвенкия. М.—Л., 1963; «Ямало-Ненецкий национальный округ». М., 1965; Я. Е. Киселев. Расцвет национальной культуры: Ханты-Мансийскому округу — 30 лет. Ханты-Мансийск, 1966; И. С. Вдовин. Малые народности Севера на социалистическом пути развития за 50 лет Советской власти. — «Сов. этнография», 1967, № 5; В. Н. Зибарев. Советское строительство у малых народностей Севера (1917—1932). Томск, 1968; *его же*. Большая судьба малых народов. Новосибирск, 1972; М. Е. Бударин. Путь малых народов Крайнего Севера к коммунизму. Омск, 1968; И. П. Клещенко. Народы Севера и ленинская национальная политика в действии. М., 1968; В. Н. Увачан. Переход к социализму малых народов Севера. М., 1968; *его же*. Путь народов Севера к социализму. М., 1971; В. Г. Балицкий. От патриархально-общинного строя к социализму. М., 1969.

³⁵ «Население СССР». М., 1980, с. 5—7.

³⁶ «Очерки истории Чукотки с древнейших времен до наших дней». Новосибирск, 1974, с. 181—227.

³⁷ Там же, с. 372—375.

³⁸ О промышленном развитии Крайнего Севера см. С. М. Славин. Освоение Севера. М., 1975.

³⁹ «Народное хозяйство СССР в 1975 г.». М., 1976, с. 306.

В Эвенкийском округе открыты и разрабатываются месторождения оптического кальцита⁴⁰. Лесопромышленные предприятия работают в Ненецком и Ханты-Мансийском округах.

Промышленные очаги, созданные в северных автономных округах, имеют общесоюзное хозяйственное значение. Экономика северных автономных округов неразрывно связана с экономикой всего Советского Союза, и освоение северных территорий является частью общесоюзного планирования народного хозяйства.

В постоянно действующую магистраль превратился Северный морской путь. В Ханты-Мансийском округе проложены железнодорожные линии.

С развитием промышленности и морского транспорта в северных автономных округах возникли города, речные и морские порты. Городом металлургов стал Норильск. Это крупнейший центр индустрии за Полярным кругом. Хотя город расположен на вечной мерзлоте, он застроен многоэтажными зданиями с благоустроенными квартирами, культурно-бытовыми учреждениями и многочисленными промышленными предприятиями. В Норильске работают вечерний Индустриальный институт, Горно-металлургический техникум, здесь находится и Научно-исследовательский институт сельского хозяйства Крайнего Севера.

Значительное строительство развернулось и в других городах — Анадыре, Певеке, Ханты-Мансийске, Салехарде.

Крупными портами стали Амдерма, Дудинка, Провидение.

Развитие промышленности, вызвавшее значительный приток населения в автономные округа, явилось предпосылкой для продвижения на Север молочного животноводства. В настоящее время оно развивается в Ханты-Мансийском и Ненецком автономных округах. Специализированные молочные фермы и тепличные овощеводческие хозяйства созданы при промышленных предприятиях в Таймырском и Чукотском округах. Во всех северных округах на промышленной основе развивается птицеводство.

В связи с освоением природных богатств Севера и культурным строительством в этой зоне численность населения в северных округах за счет главным образом механического прироста между переписями 1959 и 1979 гг. увеличилась почти в 3 раза (см. табл.).

Естественно, в этих условиях доля коренных жителей среди населения округов сокращается.

Наибольший процент народы Севера составляют, по данным переписи 1979 г., в Эвенкийском округе — 20%, в Ямало-Ненецком — 15,8%, в Корякском — 24% и Ненецком — 12,8%, в Чукотском — 9,5%, в Таймырском — 16,2%.

Однако приток пришлого населения, так же как и индустриальное освоение округов, не ущемляет интересов коренных жителей. Напротив, с развитием промышленности, урбанизацией улучшаются бытовые условия, возрастают заработки.

Изменение численности населения автономных округов

Автономные округа	Численность населения (тыс. чел.)		
	1959*	1970**	1979***
Ненецкий	36,9	39,1	47
Ямало-Ненецкий	62,3	80,0	158
Таймырский	33,4	38,0	44
Ханты-Мансийский	123,9	271	569
Эвенкийский	10,3	12,7	16
Чукотский	46,7	101,2	133
Корякский	27,5	31,0	34
Всего в округах	341,0	573,0	1001

* «Итоги Всесоюзной переписи населения 1959, РСФСР», М., 1963, с. 29.

** «Итоги Всесоюзной переписи населения 1970 г.», М., 1972, ч. 1, с. 11, 13, 15.

*** «Население СССР», с. 5—7.

⁴⁰ В. Н. Увачан. Север в условиях развитого социализма. Красноярск, 1977, с. 40.

Следует отметить, что коренные жители и в настоящее время широко представлены среди депутатов окружных, районных и местных Советов. Так, например, согласно имеющимся в литературе данным, в конце 1960-х годов аборигены составляли 14% жителей округов и 35,2% депутатов окружных Советов⁴¹.

Развитие промышленности и транспорта оказало благотворное влияние и на промыслово-оленоводческое хозяйство, в котором занята большая часть коренных жителей и куда теперь внедряется новая техника. За последние 10—15 лет в северных автономных округах были проведены большие организационно-экономические мероприятия по укреплению северных промыслово-оленоводческих хозяйств и преобразованию их в совхозы. Так, например, в Чукотском округе в 1968 г. все колхозы были реорганизованы в совхозы. Это позволило усилить жилищное строительство, улучшить снабжение техникой. Заработки оленеводов в совхозах и колхозах нередко превышают заработки квалифицированных промышленных рабочих.

В настоящее время оленеводство является ведущей отраслью северного промыслового хозяйства. Всего оленей в СССР — 2300 тыс. голов, в том числе в северных автономных округах: в Ненецком 179 тыс., в Ямало-Ненецком 387, в Ханты-Мансийском — 54, в Таймырском — 97, в Эвенкийском — 44, в Чукотском — 547, в Корякском — 155 (1977 г.)⁴². Изменилась форма организации труда в оленеводстве. В оленеводческих хозяйствах широко используются трактора, вездеходы, катера для завоза в тундру продуктов, оборудования, медикаментов, подкормки для оленей и вывоза продукции. Олений гужевой транспорт теперь применяется только для внутрихозяйственных работ.

Большая работа проведена окружными исполкомами по превращению оленеводства в отгонное животноводство. Как известно, наиболее трудоемким является летний выпас оленей, когда стадо беспокоят комары и оводы, когда оно страдает от непривычно высокой температуры. Убытки от подкожного овода на одну треть снижали доходы от оленеводства. В настоящее время проводится систематическая противооводная обработка стад. Для борьбы с комарами применяется опрыскивание стад эмульсией гексахлорана, что также дает хорошие результаты. Все это облегчает труд пастухов. Разумеется, проведение этих мероприятий было бы невозможно без новой техники — тракторов, вездеходов. Техника используется и при перекочевках.

Прекратился пеший выпас оленей. На летнюю кочевку оленеводы чукчи и коряки выходят на вездеходах или тракторах. Это избавляет пастухов от переноски на себе тяжестей, позволяет взять с собой переносное жилище, печи, запас дров и продовольствия. Каждая бригада теперь имеет портативную радиостанцию и ежедневно связывается с центром совхоза. В случае нужды — заболевания кого-либо из членов бригады, недостатка в продовольствии и т. д. — в бригады срочно направляется вездеход или вертолет.

Рентабельность оленеводства резко повысилась благодаря строительству аммиачных ледников, созданию мастерских, оборудованных техникой для выделки шкур и пошива одежды.

В оленеводстве осуществляются широкие зоотехнические мероприятия. Введены твердые пастбищеобороты, определены рациональные размеры стад для разных природных зон, проводится большая работа по улучшению породы скота.

На новой технологической основе промыслового хозяйства завершается перевод оленеводов на оседлый образ жизни. В каждом автономном округе при этом считаются с местными условиями. Так, в Ненецком

⁴¹ «История национально-государственного строительства в СССР 1937—1966 гг.», М., 1970, с. 187—188.

⁴² «Северное скотоводство». М., 1979.

автономном округе применяется сменный выпас оленей, заключающийся в том, что звенья оленеводческой бригады сменяются через определенные сроки. Это дает возможность пастухам-оленеводам значительную часть времени жить в поселках⁴³. На Чукотке и в Корякском автономном округе, где маршруты кочевий крайне велики, в районах зимних и летних пастбищ для нескольких пастушеских бригад создаются небольшие поселки, так называемые перевалочные базы. В ряде районов применяется вольный выпас оленей в изгородях, что избавляет пастухов от постоянных перекочевков.

Изменения коснулись и других отраслей промыслового хозяйства — охоты и рыболовства. В 1950-х годах большое развитие на Севере получило звероводство. Однако эта отрасль является вспомогательной, так как кормовые мясо-рыбные ресурсы Севера очень ограничены.

В связи с развитием промышленности, продвижением на Север животноводства, огородничества в закрытом грунте, реконструкцией промыслового хозяйства исполнительным комитетам северных автономных округов пришлось решать множество сложных вопросов, связанных с массовым жилищным строительством, улучшением средств связи и др.

Одной из серьезных проблем, возникших в последние десятилетия, является охрана природы. Окружные исполкомы, районные и сельские Советы уделяют большое внимание этой проблеме, так как природа на Севере крайне уязвима и ее восстановление требует значительно больше времени, чем в любом другом районе страны⁴⁴.

В ряде округов введена эффективная охрана лесов и пастбищ от пожаров. На летний период создаются отряды, патрулирующие свои участки на самолетах и вертолетах. В случаях загорания они своевременно ликвидируют очаги пожаров.

В последние годы в дополнение к ранее открытым созданы новые заповедники и заказники. Крупный заповедник организован в Таймырском автономном округе. Заповедником объявлен о. Врангеля. Введены строгие сроки охоты, рыбной ловли. В ряде районов, близких к нерестилищам, запрещен лов рыбы, однако коренному населению предоставлены определенные льготы.

Преобразования в экономике повлекли за собой значительные изменения в социально-профессиональной структуре аборигенного населения северных автономных округов.

Реконструкция северного промыслового хозяйства потребовала квалифицированных кадров. Из среды коренного населения подготовлены ветеринары, зоотехники, звероводы, охотоведы, механики, водители тракторов и вездеходов, строители. В оленеводстве теперь работает много лиц со средним и средним специальным образованием. Таким образом, профессиональная структура коренного населения, даже занятого в промысловом производстве, за последние 20 лет резко изменилась.

Согласно данным Всесоюзной переписи 1970 г., сельское население среди народов Севера составляло 81%, городское — 19%. Проживающие в городских поселениях заняты в промышленности, на строительстве, транспорте, в сфере обслуживания. Среди народов Севера появились не только учителя, врачи, медицинские сестры, ветеринарные врачи и др., но и группы научной, художественной и административной интеллигенции⁴⁵.

Изменение социально-профессиональной структуры коренного населения, приближение ее к общесоветской, несомненно, обусловлено большой работой по подъему образовательного уровня населения, проведен-

⁴³ Б. В. Лошев. Некоторые вопросы развития национальных районов Крайнего Севера. Якутск, 1973.

⁴⁴ В. В. Крючков. Чуткая Субарктика. М., 1976, с. 131—134.

⁴⁵ С. С. Савоскул. Социально-культурное развитие народов Севера. — «Расы и народы», 8, 1979, с. 112—129.

ной в северных автономных округах. По данным переписи 1970 г., только в сельской местности Крайнего Севера высшее образование имели около 400 представителей народностей Севера, а незаконченное высшее и среднее специальное — около 3000 чел. На начало 1980 г., например, в Чукотском автономном округе в различных отраслях хозяйства работало 569 специалистов из числа народностей севера с высшим и средним специальным образованием.

Практически все дети в северных автономных округах уже с 1940-х годов охвачены школьным образованием. К началу 1960-х годов завершено введение обязательного восьмилетнего обучения. Большинство детей школьного возраста находятся в интернатах при школах на полном государственном обеспечении. В начальных классах северных школ преподаются родные языки в качестве предмета, частично и само преподавание ведется на родном языке⁴⁶. Так, в Чукотском автономном округе сложилась определенная система преподавания родного языка. Он изучается детьми в старших группах детского сада, затем в подготовительном классе (в нем учатся шестилетние дети); в 1—3 классах язык изучается как предмет по учебному плану, в 4—7 классах — в кружках, и в 8—9 классах преподается факультативный курс. Округ располагает значительным числом опытных учителей, владеющих чукотским и эскимосскими языками. Всего в Чукотском округе в 38 национальных школах в 1979/1980 учебном году обучались родному языку 2784 чукчей, 263 эвенка, 275 эскимосов, а в 36 детских садах — 265 детей пятилетнего возраста.

В северных автономных округах работает 11 специальных средних учебных заведений. Педагогические училища имеются в Анадыре, Ханты-Мансийске, Нарьян-Маре и Салехарде. В них обучается более 700 студентов из коренного населения. Сельскохозяйственные техникумы функционируют в Нарьян-Маре, Салехарде, Дудинке; медицинские училища — в Салехарде, Ханты-Мансийске. Учителей для Севера готовит отделение Севера Ленинградского педагогического института им. Герцена, а также Хабаровский, Магаданский и Камчатский педагогические институты.

Подъем образовательного уровня коренного населения северных автономных округов сопровождается положительными сдвигами и в других областях культуры. Так, значительных успехов на Севере достигло здравоохранение. В прошлом среди многих народов Севера слепота считалась естественным уделом стариков. Трахома, широко распространенная болезнь среди населения тайги и тундры, в настоящее время ликвидирована. Современное население только из учебников знает о страшных эпидемиях оспы. Удалось покончить и с такими болезнями, как ящур, брюшной тиф и паратиф, полиомиелит. В семи автономных округах Севера теперь имеется обширная сеть медицинских учреждений: окружных, районных, участковых больниц⁴⁷, специализированных диспансеров, фельдшерско-акушерских пунктов. Здесь работает 3249 врачей.

Следует отметить и рост культурно-просветительных учреждений в северных автономных округах. Как правило, в каждом поселке имеется клуб с киноустановкой, библиотека. В настоящее время в округах функционирует свыше 500 клубных учреждений.

Так как значительная часть коренного населения, занятая промысловым хозяйством, много времени проводит вне поселков, то для культурного обслуживания оленеводов, охотников, рыбаков в конце 1960-х годов вместо передвижных клубов — «красных яранг» — созданы аги-

⁴⁶ А. Ф. Бойцова. Школа народов Крайнего Севера. — «Осуществление ленинской национальной политики у народов Крайнего Севера». М., 1971, с. 141—151.

⁴⁷ Г. М. Данашевский. Патология человека и профилактика заболеваний на Севере. М., 1968; Б. Я. Чикин, Б. М. Чекнев. Охрана здоровья народностей Севера. М., 1974.

тационно-культурные бригады. Эти клубные учреждения укомплектованы методистами, имеющими специальное музыкальное или хореографическое образование, лекторами, киномеханиками. Агитационно-культурные бригады, используя современный транспорт (вертолеты, вездеходы), обслуживают отдаленные бригады, давая концерты, демонстрируя кинофильмы, проводя беседы, лекции, снабжая пастухов художественной литературой и т. д.

Значительным достижением в культурном развитии народов Севера является возникновение самобытной художественной литературы. Писатели и поэты из народов Севера создали замечательные произведения, посвященные особенностям жизни обитателей тайги и тундры, глубоким изменениям, затронувшим Север⁴⁸. Произведения чукчи Ю. Рытхеу, удэгейца Д. Кимонко, нивха В. Санги, нанайца Г. Ходжера, манси Ю. Шесталова переведены на многие языки народов СССР, а также на французский, английский, немецкий, испанский, чешский и др.

Для современного культурного развития народов Севера характерно и такое явление, как профессионализация традиционного искусства. Так, резчики по кости чукчи и эскимосы, объединившиеся в художественной мастерской, превратились в профессиональных художников⁴⁹. Произведения лучших мастеров известны всей стране.

Особое развитие получило танцевальное искусство народов Севера. Теперь традиционные танцы исполняются не только любителями, самодеятельными коллективами, но и профессионалами. В Чукотском автономном округе создан профессиональный ансамбль «Менго». Он осуществил билетную постановку по национальным мотивам. В Чукотском округе в 1969 г. возник профессиональный чукотско-эскимосский ансамбль «Эргырон» («Рассвет»), исполняющий эскимосские и чукотские танцы и пантомимы.

Таким образом, культура коренных жителей автономных округов Севера в целом достигла уровня, приближающегося к общесоветским, общесоюзным показателям.

В июне 1980 г. третья сессия Верховного Совета СССР десятого созыва приняла закон «Об основных полномочиях краевых, областных Советов народных депутатов, Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов»⁵⁰. В законе указывается, что «Совет народных депутатов автономного округа утверждает текущие и перспективные планы экономического и социального развития и бюджет автономного округа, руководит подчиненными ему государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями». Таким образом, Совет народных депутатов автономного округа является подлинным органом государственной власти на своей территории. В принятом законе также определены порядок работы Советов народных депутатов автономных округов, полномочия исполнительного комитета окружного Совета, постоянных комиссий, отделов и управлений окружных исполкомов⁵¹.

Все мероприятия по развитию хозяйства, по подъему культуры коренного населения северных автономных округов могли быть осуществлены при постоянной помощи и поддержке Коммунистической партии и правительства РСФСР и СССР⁵².

Руководящие государственные органы и в настоящее время уделяют большое внимание развитию хозяйства и культуры в северных автоном-

⁴⁸ Б. Л. Комановский. Возникновение литератур малых народов Севера и Дальнего Востока. Магадан, 1977.

⁴⁹ Т. Б. Митлянская. Художники Чукотки. М., 1976.

⁵⁰ «Правда», 26 июня 1980 г.

⁵¹ Там же.

⁵² З. П. Соколова. Постановления партии и правительства о развитии хозяйства и культуры народов Крайнего Севера (юридические акты 1935—1968 гг.). — «Осуществление ленинской национальной политики у народов Севера». М., 1971, с. 66—116.

ных округах. В целях оказания им систематической поддержки и помощи в 1962 г. в аппарате Совета Министров РСФСР был организован отдел по развитию хозяйства и культуры народов Севера, соответствующие отделы созданы в Камчатском, Магаданском, Тюменском областных исполкомах, Красноярском и Хабаровском крайисполкомах и в Совете Министров Якутской АССР. Отделы Севера созданы и в соответствующих министерствах.

Величественная программа дальнейших преобразований намечена в уже упоминавшемся постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР.

В связи с этим разрабатывается схема развития сельского и охотничьего промыслового хозяйства на период до 1990 г. Ряду министерств, ведомств и научных организаций поручено принять меры к укреплению материально-технической базы оленеводческо-промысловых хозяйств. В 1980 г. предполагается завершить работу по созданию эффективных средств борьбы с кожным оводом и гнусом, а также средств защиты домашних и промысловых животных от заболеваний.

В постановлении предусмотрены меры по дальнейшему улучшению материального и культурного уровня жизни населения Севера. Расширяется строительство и ввод в эксплуатацию жилых домов, объектов культурного назначения, коммунального хозяйства, здравоохранения, просвещения, торговли. В северных районах создается единая сеть передвижных культурно-просветительных учреждений. Расширен прием в высшие и средние специальные учебные заведения учащихся из числа народностей Севера, которые будут находиться на государственном обеспечении.

Очень большое внимание уделено в этом постановлении реконструкции быта коренного населения Севера. Соответствующим организациям указано завершить разработку новых типовых проектов передвижных жилых домов с автономным отоплением и освещением, с учетом бытовых традиций и уклада жизни народностей Севера. Расширяется производство специальной одежды и обуви для оленеводов, охотников и рыбаков Крайнего Севера. В планах на 1981—1990 гг. намечается дальнейшее развитие сети санаторно-курортных учреждений, детских оздоровительных и пионерских лагерей. Принимаются дополнительные меры по укомплектованию кадрами врачей учреждений здравоохранения. Усиливается передвижная специализированная медицинская помощь.

В постановлении намечены также меры, обеспечивающие дальнейший расцвет культуры народностей Севера, в частности развитие их родных языков. Академии наук СССР рекомендовано продолжить лингвистические и социологические исследования по проблемам развития письменности на языках народностей Севера. Расширяется выпуск учебников на этих языках, учебно-наглядных пособий, словарей для общеобразовательных школ, педагогических училищ и институтов. Согласно постановлению, должны быть развернуты научные исследования в области социально-экономических и медико-биологических условий жизни народностей Севера. В этой связи должны быть расширены и этнографические исследования, направленные на перестройку бытовых укладов народностей Севера и на дальнейший подъем их культуры.

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР воспринято на Севере как яркое свидетельство неустанной заботы нашего государства о народностях тайги и тундры, обо всем населении этих суровых районов и вызвало подъем творческой трудовой активности оленеводов, охотников, рыбаков, работников промышленных предприятий и учреждений.

Встречая свой полувековой юбилей, население северных автономных округов готовится новыми трудовыми успехами достойно ознаменовать XXVI съезд Коммунистической партии Советского Союза.

HALF-A-CENTURY OF AUTONOMY FOR THE PEOPLES OF THE SOVIET NORTH

The paper traces the path of social and economic development traversed by the indigenous peoples of the taiga and tundra zones in the 50 years that have passed since the creation of the northern autonomous districts. A Committee for the North under the Presidium of the All-Russian Central Executive Committee was set up in 1924; its task was to promote the awakening of political activity among the Northern peoples. As a result of the comprehensive administrative and economic measures elaborated by the Committee the age-long backwardness and isolation of these peoples was gradually overcome; the pre-conditions were created for forming their national autonomous districts.

In 1930 these districts were formed by decree of the All-Union Central Executive Committee. This led to greater social activity on the part of the working masses of the indigenous population. An important part in the over-all transformation of the life of the Northern population was played by the local Soviets.

The author demonstrates the basic changes that have occurred in all the spheres of life of the indigenous peoples of the North; these changes have affected their social life, the economy, domestic life, education and culture. An original literature has sprung up, professional artists have emerged, song and dance companies have come into being. The culture of the indigenous peoples of the North has become an integral part of Soviet culture as a whole.

All these achievements are noted in the resolution issued by the Central Committee of the Communist Party and the Council of Ministers of the USSR «On measures to be taken towards the further economic and social development of the regions inhabited by the Peoples of the North». This resolution envisages for the decade 1980 to 1990 a comprehensive system of measures for an all-round upsurge in the economy and for better leadership in economic and cultural development.