



Convention on Protection and Use of Transboundary Watercourses and
International Lakes

**SEMINAR ON THE ROLE OF ECOSYSTEMS
AS WATER SUPPLIERS**

(Geneva, 13-14 December 2004)

**Кыргызская Республика и Рамсарская
Конвенция: проблемы, пути
реализации, перспектива и
последующие шаги**

Байходжоев М.С., Советник Премьер-министра
Кыргызской Республики,
Вице-президент Международного университета
Кыргызстана

Конвенция о водно-болотных угодьях 1971 года. (Рамсарская Конвенция) – первый глобальный международный договор, целиком посвященный одному типу экосистем. В соответствии с положениями Конвенции обязанности государств участников состоят в охране, управлении, исследовании водно-болотных угодий, рационализации их использования, создании природных резерватов для водоплавающих птиц, обеспечении защиты территории их первоначального местообитания, разработки и проведении в жизнь совместной политики, направленной на развитие, как самих угодий, так и связанных с ними флоры и фауны. При этом под “рациональным использованием” понимается использование данного вида угодий в интересах всего человечества, позволяющее обеспечить сохранение всех природных особенностей и качеств данной экосистемы. Конвенция так же предполагает проведение совместных консультаций, подготовку компетентных специалистов, обмен данными и публикациями.

СССР присоединился к Рамсарской Конвенции в 1977 г., на момент присоединения в Список было внесено 13 угодий, из них одно находилось на территории Кыргызстана. В частности, водно-болотные угодья озера Иссык-Куль, главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц получили статус Рамсаровской точки.

Когда Кыргызстан присоединился к Конвенции, Комитет Конвенции его принял в качестве нового участника, а не в качестве государства-преемника. Кыргызская Республика, в числе остальных стран бывшего Советского Союза, принявшая на себя в силу Алма-Атинской декларации 1991 г. роль одного из правопреемников бывшего СССР, по всем правилам международного права должна была автоматически унаследовать большую часть международных договоров и соглашений бывшего Союза.

Тем не менее, как показывает практика, вопрос установления правового статуса Кыргызской Республики в отношении союзного наследия оказался куда более сложным и трудным. В зависимости от решения депозитария статус одних государств был установлен как “ратификация”, тогда как статус других – “присоединение”.

В результате появились не вполне ясные “замечания” Рамсарского бюро по Азербайджану, Казахстану, Кыргызстану, Молдове и Туркменистану. Ненаследуемость членства в ООН, как представляется, оказалась решающим фактором в определении механизма правопреемства в тех случаях, когда депозитарий связан с ООН.

В 2001 году Кыргызстан ратифицировал Рамсарскую Конвенцию “О водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве места обитания водоплавающих птиц”. Учитывая существенные экологические функции водно-болотных угодий как регуляторов водного режима и качества места обитания, обеспечивающих существование характерной флоры и фауны, особенно водоплавающих птиц, можно с полной ответственностью заявить, что водно-болотные угодья представляют собой ресурс, экономическое, культурное и рекреационное значения которого сложно переоценить. Поскольку водоплавающие птицы во время своих сезонных миграций могут пересекать государственные границы, они должны рассматриваться как международный ресурс. Охрана водно-болотных угодий, их флоры и фауны может быть обеспечена в результате сочетания национальной политики с международными усилиями.

На сегодняшний день для реализации положений данной Конвенции Кыргызской Республике необходимо в первую очередь провести инвентаризацию водно-болотных угодий. Далее, оценить потенциал республики по выполнению обязательств по данной конвенции, исследовать нормативно правовую базу для гармонизации национального законодательства с требованиями конвенции, обозначить ключевых игроков для развития их институциональных возможностей при реализации Рамсарской конвенции. К сожалению, в

республике нет правовых механизмов, позволяющих регулировать хозяйственную деятельность, наносящую вред биоразнообразию водно-болотных угодий.

Следует учесть, что во внимание должно приниматься особое положение Кыргызстана, которая наиболее уязвима с экологической точки зрения, как страна с полупустынями, засушливыми зонами и горными районами.

Необходимо отметить, что в настоящее время по инициативе Кыргызстана реализуются трансграничные проекты “По сохранению биологического разнообразия юго-западного Тянь-Шаня”, финансируемых Глобальным экологическим фондом (Всемирный банк) и программы ТАСИС (Европейская Экономическая Комиссия).

На данный момент секретариатом Рамсарской Конвенции “О водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом как местообитания водоплавающих птиц” рассматривается вопрос о размещении на территории Кыргызской Республики регионального офиса трансграничного проекта по учету водно-болотных угодий.

Сейчас рассматривается вопрос об отмене Постановления Кыргызской Республики от 2003 года “О переводе озера Чатыр-Куль в категорию рыбохозяйственных водоемов государственного значения”. Согласно данному Постановлению Правительства озеро Чатыр-Куль должно было переводиться из фонда особоохраняемых природных территорий в категорию рыбохозяйственных водоемов государственного значения, разрешив рыбохозяйственное освоение путем наполнения его ценными промысловыми видами рыб. В настоящее время прорабатывается вопрос о возможности приданию оз. Чатыр-Куль статуса водно-болотного угодья и занесения в Списки водно-болотных угодий международного значения и в Список Монро.

Это было вызвано тем, что рыбохозяйственная деятельность в местах гнездования мигрирующих видов птиц могла бы стать серьезным фактором беспокойства для обитателей Каратал-Джапарыкского заповедника и заказника горного гуся, находящихся на территории озера. Помимо этого любая хозяйственная деятельность на озере может оказать негативное воздействие на популяции не только “местных” обитателей Каратал-Джапарыкского заповедника, но и на мигрирующих, являющихся объектом охраны других государств. У нас уже есть опыт снижения популяции Горного гуся на озере Сон-Куль в результате увеличения антропогенной нагрузки.

Гидрология Кыргызстана представляет собой сложную систему рек, озер, ледников, сезонного снежного покрова, заболоченных территорий. 76,5% территории страны принадлежит площадям, питающих бассейн Аральского моря, 10,8% бассейн озера Иссык-Куль, 12,4% - бассейн Тарима и 0,3% бассейн озера Балхаш. Все реки Кыргызстана формируются только на его территории и не являются ни международными водными объектами, ни трансграничными, если использовать термины международного права и иметь в виду, что ни одна из рек, берущая начало в Кыргызстане Мирового океана не достигает. Кыргызстан считает водные ресурсы своим национальным достоянием.

В настоящее время из 47,2 км³ водных ресурсов по существующему водodelению Кыргызстану остается только 11,8 км³; 3 км³ идет на пополнение Иссык-Куля, а 32,2 км³ поступает на территории соседних государств. С целью регулирования стока трансграничных рек Чу, Талас, Нарын, Ак-Буура, Карадарья и в интересах ирригации соседних республик на территории Кыргызстана в советское время были построены более 10 крупных водохранилищ. Из-за сложного экономического положения в республике, недостаточного финансирования для содержания указанных объектов, возникла угроза

возникновения экологических происшествий в результате подтопления и засоления, заиления и эвтрофикации водохранилищ, а также возможного разрушения плотин.

Процессы эвтрофикации приводят к гибели и нарушению жизнедеятельности представителей очень важных групп: водорослей, рыб. Практически исчезли водно-болотные комплексы в Чуйской долине. Деградируют экосистемы нижнего течения рек из-за сильного загрязнения. Во многих случаях они исчезли физически из-за полного забора воды на орошение пахотных земель. Ухудшение качества трансграничных водных ресурсов усугубляется наличием хвостохранилищ и отвалов горнодобывающих предприятий, где утилизированы радиоактивные вещества, соли тяжелых металлов, цианосодержащие вещества. Не имеют необходимых систем сбора, хранения, обработки и утилизации стоков большинство предприятий животноводства. Имеющиеся на них природоохранные сооружения пришли в негодность, устарели, находятся в запущенном состоянии, требуют капитального ремонта и реконструкции. Не обезвреженные навозосодержащие стоки и отходы животноводства стали в последнее время одним из наиболее опасных источников загрязнения водных экосистем.

Общая площадь страны 1 9994 тыс.га. Земельный фонд Кыргызской Республики включает в себя сельскохозяйственные и несельскохозяйственные земельные угодья и в соответствии с целевым назначением подразделяется на следующие категории:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов);
- 3) земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения;
- 4) земли особо охраняемых природных территорий;
- 5) земли лесного фонда;
- 6) земли водного фонда;
- 7) земли запаса,

в том числе пашни 1 362,4 тыс. га, из них 925,5 тыс. га орошаемой, 436,9 тыс. га богарной, 40,8 тыс. га многолетних насаждений, 1 64,3 тыс. га сенокосов, 8995,9 тыс. га пастбищ, 17,8 тыс. га залежи, 8705,2 тыс. га - других земель. В пользовании сельскохозяйственных предприятий находится 7677,3 тыс.га, промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения -236,8 тыс.га, земельный запас составляет - 8 60,2 тыс. га, земли лесного фонда - 2383 тыс.га, земли водного фонда - 93,6 тыс. га, земли природоохранного, рекреационного и историко -культурного назначения -314,7 тыс. га.

Орошаемое земледелие является крупнейшей водопотребляющей отраслью страны, расходуя в среднем около 90% суммарного внутреннего водопотребления. Действующие оросительные системы обеспечивают подачу воды на 1 млн.га орошаемых земель. Ежегодное применение минеральных удобрений, гербицидов, пестицидов, дефолиантов и зооветеринарных препаратов сократилось, по сравнению с 1990г., более чем в 10 раз. Несмотря на это, неорганизованные сбросы сельскохозяйственных объектов, сбросные воды с полей остаются главными источниками загрязнения водных объектов.

Более половины малых городов и районных центров республики, в том числе и находящихся в трансграничных бассейнах не имеют централизованных канализационных систем и очистных сооружений.

На территории Кыргызстана находится более чем 3000 озер (с площадью более чем 0,2 га). В основном озера расположены в бассейнах тектонического, сейсмического, термокарстового или ледникового происхождения, на высотах между 3000 и 4000 м. над

уровнем моря. Самые большие Иссык-Куль, Чатыр-Куль, Сон-куль. Иссык-Куль считается вторым в мире по величине высокогорным озером после озера Титикака в северной Америке.

Заболоченные территории встречаются в аллювиальных долинах многих кыргызских рек и высокогорных плато (сырты, ландшафт которых очень похож на арктическую тундру). Общая площадь долинных заболоченных территорий в республике составляет около 0,5% земельной площади.

В Кыргызстане реализуются такие программы, как “Лес”, “Земля” и другие. Что касается, в частности, Государственной программы “Земля” на период до 2005 года, то в ней предусматриваются следующие основные направления рационального использования и охраны земельных ресурсов:

- мероприятия по улучшению использования и охране земельных ресурсов;
- осуществление государственного контроля над использованием и охраной земель в целях соблюдения юридическими и физическими лицами земельного законодательства Кыргызской Республики;
- введение единой системы земельного кадастра и регистрации земель и недвижимости, земельного кадастра и на их основе создание полного банка данных о земле;
- осуществление мониторинга земель;
- создание и ведение системы управления земельными ресурсами.

Лесные массивы Кыргызстана являются своего рода аккумуляторами влаги. Произрастая по склонам гор, они способствуют предотвращению селевых потоков, препятствуют образованию в горах оползней и снежных лавин, регулируют расходы воды в реках, делая их более равномерными в течение года. Поэтому вряд ли можно переоценить значение этих лесов для народного хозяйства Центральной Азии, где земледелие основано на орошении.

Леса – национальное богатство Кыргызской Республики. Они образуют единый Государственный лесной фонд, который состоит из лесов государственного значения, находящихся в ведении государственных органов лесного хозяйства, а также городских лесов, закрепленных лесов и лесов заповедников.

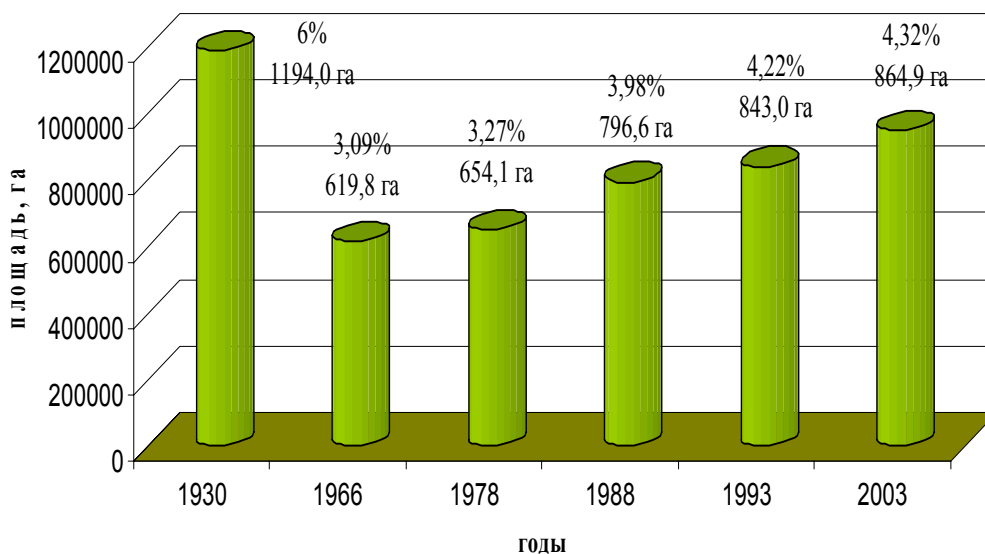
Общая площадь земель Государственного лесного фонда по состоянию на 01.01.2003 г. составила 3 652,608 тыс. га.

Данные Государственного лесного фонда Кыргызской Республики на 01.01.2003 г.

№№	Государственный лесной фонд	Общая площадь, тыс. га	В т.ч. покрытая лесом площадь, тыс. га
1	Лесной фонд, закрепленный за Гослесслужбой КР	3 606,808	834,7
2	Леса, находящиеся в управлении делами Президента	3,6	1,3
3	Леса государственной собственности из земель с/х назначения и городские леса	42,2	28,9
	Итого	3652,608	864,9

Для ведения лесного хозяйства в республике функционируют лесохозяйственные предприятия, государственные заповедники, государственные природные национальные парки.

За период с 1930 до 1966 год покрытая лесом площадь уменьшилась на 574,2 тыс. га или 2,91%, за счет деградации лесов после сплошных рубок (переход покрытой лесом площади в не покрытую: редины, прогалины, погибшие насаждения), а начиная с 1966 по 2003 год в результате прекращения сплошных рубок, естественного лесовозобновления и перевода лесных культур в покрытую лесом площадь, лесистость республики возросла на 245,1 тыс. га, что составляет 1,23%.



Динамика лесопокрытой площади республики за 1930-2003 гг.

Национальная программа “Лес” (2001), Концепция развития лесной отрасли Кыргызстана (2004 г.), предусматривает повышение лесистости страны к 2025 году до 6 % (1% лесистости составляет 200 тыс. га покрытой лесом площади).

Из вышесказанного можно отметить, что для Кыргызской Республики финансирование в рамках природоохранных конвенций на сегодняшний день и в перспективе на будущее являются гораздо более ощутимым фактором для сокращения бедности, развития экологического туризма и сохранения окружающей среды.